

Số: /ĐA-UBND

Văn Quan ngày tháng 02 năm 2024

ĐỀ ÁN
SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ
GIẢI ĐOẠN 2023 - 2025 THUỘC HUYỆN VĂN QUAN

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025; Kế hoạch số 177/KH-UBND ngày 28/8/2023 của UBND tỉnh Lạng Sơn về triển khai sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023 - 2030; Kết luận số 1417-KL/TU, ngày 28/10/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn, giai đoạn 2023 -2025. Ủy ban nhân dân huyện Văn Quan xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 thuộc huyện Văn Quan, như sau:

Phần I

CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT
SẮP XẾP ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.
- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.
- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 21/2017/QH14 và Luật số 47/2019/QH14.
- Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

6. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

7. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

8. Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

9. Kế hoạch số 177/KH-UBND ngày 28/8/2023 của UBND tỉnh Lạng Sơn về triển khai sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023 - 2030

10. Phương án số 53/PA-UBND ngày 31/10/2023 của UBND tỉnh về phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023 - 2025;

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN VĂN QUAN

1. Cụ thể hóa và thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước:

- Thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025; các Chương trình, kế hoạch của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh về thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp xã.

- Nhằm cụ thể hóa các chỉ thị, nghị quyết của Trung ương, tỉnh, cấp ủy, chính quyền huyện Văn Quan đã ban hành các chương trình, kế hoạch tổ chức triển khai, thực hiện; đẩy mạnh công tác tuyên truyền tạo chuyển biến về nhận thức, hành động của cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị các cấp tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2. Xuất phát từ tình hình thực tiễn:

Sau các lần chia tách, sáp nhập, thay đổi địa giới hành chính, hiện nay Huyện Văn Quan có diện tích tự nhiên 547,57km², dân số tính đến 31/12/2023 khoảng 61.433 người, gồm các dân tộc: Tày, Nùng, Kinh, Hoa và một số dân tộc khác cùng sinh sống; có 17 đơn vị hành chính (16 xã, 01 thị trấn). Tuy nhiên vẫn còn một số xã chưa đảm bảo các điều kiện về dân số, diện tích theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, trong đó, xã Khánh Khê là xã thuộc diện phải sắp xếp giai đoạn 2023-2025 theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030. Vì vậy, cần phải thực hiện sắp xếp ĐVHC để tổ chức hợp lý ĐVHC cấp xã phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển chung, nhất là các ĐVHC chưa đạt tiêu chuẩn về quy mô dân số, diện tích tự nhiên theo tiêu chuẩn ĐVHC cấp xã quy định.

3. Yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới:

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giúp tập trung nguồn lực, phát huy tiềm năng, lợi thế, mở rộng không gian phát triển, tăng cường liên kết vùng; tạo thuận lợi phát huy nguồn lực đất đai, điều kiện tự nhiên, nguồn nhân lực và thu hút đầu tư, tạo động lực phát triển mới, thúc đẩy tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân; bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền cấp xã.

- Ngoài ra, sắp xếp các đơn vị hành chính tạo cân đối, hài hòa hơn trong phân bố dân cư, lãnh thổ, hạn chế tình trạng chia cắt, manh mún, nhất là trong bối cảnh Trung ương đang đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương, nâng cao quản lý nhà nước.

- Sắp xếp nhằm giảm số lượng ĐVHC để tinh gọn tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động quản lý, điều hành của hệ thống chính trị cơ sở; tinh giản biên chế, giảm tải gánh nặng ngân sách Nhà nước, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách để phục vụ người dân tốt hơn.

Phần II

HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN VĂN QUAN

I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, GIẢI THỂ, NHẬP, CHIA, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐVHC CÁC CẤP CỦA HUYỆN VĂN QUAN TỪ NĂM 1945 ĐẾN NAY

1. Khái quát quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC các cấp và sắp xếp cấp xã của địa phương từ năm 1945 đến nay.

- Năm 1945, huyện Văn Quan là Châu Điem He thuộc tỉnh Lạng Sơn. Sau năm 1945, châu Điem He được đổi thành huyện Điem He thuộc tỉnh Lạng Sơn.

- Ngày 16/12/1964, Hội đồng Chính phủ ban hành Quyết định số 177-CP. Theo đó, tái lập huyện Văn Quan trên cơ sở hợp nhất huyện Điem He và 06 xã: Yên Phúc, Bình Phúc, Tri Lễ, Hữu Lễ, Tú Xuyên, Lương Năng của huyện Bằng Mạc cũ. Sau khi thành lập, huyện Văn Quan gồm 23 xã: Bình Phúc, Chu Túc, Đại An, Đồng Giáp, Hòa Bình, Hữu Lễ, Khánh Khê, Lương Năng, Phú Mỹ, Song Giang, Tân Đoàn, Trần Ninh, Tràng Các, Tràng Phái, Tràng Sơn, Tri Lễ, Tú Xuyên, Văn An, Vân Mộng, Việt Yên, Vĩnh Lại, Xuân Mai và Yên Phúc.

- Ngày 30/01/1985, thành lập thị trấn Văn Quan (thị trấn huyện lỵ huyện Văn Quan) trên cơ sở một phần diện tích và dân số của 2 xã: Xuân Mai và Đại An. Huyện Văn Quan kể từ thời điểm này có 24 xã, thị trấn, gồm: Bình Phúc, Chu Túc, Đại An, Đồng Giáp, Hòa Bình, Hữu Lễ, Khánh Khê, Lương Năng, Phú Mỹ, Song Giang, Tân Đoàn, Trần Ninh, Tràng Các, Tràng Phái, Tràng Sơn, Tri Lễ, Tú Xuyên, Văn An, Vân Mộng, Việt Yên, Vĩnh Lại, Xuân Mai và Yên Phúc, Thị trấn Văn Quan.

- Ngày 21/11/2019, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Lạng Sơn (nghị quyết có hiệu lực từ ngày 01/01/2020). Theo đó: Sáp nhập 3 xã Phú Mỹ, Việt Yên và Vân Mộng thành xã Liên Hội; Sáp nhập 3 xã Chu Túc, Đại An và Tràng Sơn thành xã An Sơn; Giải thể 2 xã Vĩnh Lại và Xuân Mai; Sáp nhập xã Văn An, xã Song Giang và 03 thôn: Bản Lải, Nà Bung, Nà Súng thuộc xã Vĩnh Lại thành xã Điem He; Sáp nhập 05 thôn: Cườm Trên, Cườm Dưới, Bản Dạ, Khòn Đon, Khòn Khê thuộc xã Xuân Mai vào xã Bình Phúc; Sáp nhập thôn Bản Coóng thuộc xã Xuân Mai và 2 thôn: Nà Lộc, Bản Bác thuộc xã Vĩnh Lại vào thị trấn Văn Quan, kể từ thời điểm này có 17 xã, thị trấn, gồm: An Sơn, Bình Phúc, Đồng Giáp, Hòa Bình, Hữu Lễ, Khánh Khê, Liên Hội, Lương Năng, Điem He, Tân Đoàn, Trần Ninh, Tràng Các, Tràng Phái, Tri Lễ, Tú Xuyên, Yên Phúc và Thị trấn Văn Quan.

2. Số lượng ĐVHC cấp xã đến thời điểm lập Đề án.

Hiện nay, huyện Văn Quan có 17 đơn vị hành chính cấp xã, gồm: 16 xã, 01 thị trấn

II. HIỆN TRẠNG ĐVHC CỦA HUYỆN VĂN QUAN, TỈNH LẠNG SƠN

1. Huyện Văn Quan

1.1. Diện tích tự nhiên (km²): 547,57 km

1.2. Quy mô dân số (người): 61.433 người

2. Số lượng ĐVHC cấp xã:

2.1. Số lượng ĐVHC cấp xã: 17 ĐVHC, trong đó: 16 xã, 01 thị trấn.

2.2. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp: 01 xã

2.3. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: không

2.4. Số lượng ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp: 02 xã

III. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP

1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp

1.1. Tên ĐVHC thuộc diện sắp xếp: xã Khánh Khê

1.1.1. Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù:

- Thuộc khu vực III vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi;
- Là xã vùng cao có tỷ lệ người dân tộc thiểu số trên 30%.

1.1.2. Diện tích tự nhiên (km²): 9,57 km

1.1.3. Quy mô dân số (người): 1.940 người

1.1.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 1.913 người, chiếm tỷ lệ 98,61%.

1.1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng:

- Phụ cấp khu vực hệ số 0,3.
- Chính sách đầu tư theo Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030.
- Chính sách ưu tiên đối với vùng có điều kiện đặc biệt khó khăn (xã khu vực III).

1.4.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề gồm các xã: Đồng Giáp, Tràng Các, An Sơn, Diềm He thuộc huyện Văn Quan; xã Bình Trung thuộc huyện Cao Lộc.

2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không có

3. Hiện trạng ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp

3.1. Xã Đồng Giáp, huyện Văn Quan (liền kề xã Khánh Khê)

a) Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù:

- Thuộc khu vực III vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi;
- Là xã vùng cao có tỷ lệ người dân tộc thiểu số trên 30%.

b) Diện tích tự nhiên: 18,50 km².

c) Quy mô dân số: 2.747 người.

d) Số dân là người dân tộc thiểu số: 2.735 người, chiếm tỷ lệ 99,57%.

đ) Các chính sách đặc thù đang hưởng:

- Phụ cấp khu vực hệ số 0,5.
- Chính sách đầu tư theo Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030;
- Chính sách ưu tiên đối với vùng có điều kiện đặc biệt khó khăn (xã khu vực III).

e) Các ĐVHC cùng cấp liên kê: xã Khánh Khê, xã Tràng Các thuộc huyện Văn Quan; xã Xuân Long, xã Bình Trung thuộc huyện Cao Lộc; xã Quảng Lạc thuộc thành phố Lạng Sơn.

3.2. Xã Tràng Các, huyện Văn Quan (liên kê xã Khánh Khê)

a) Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù:

- Thuộc khu vực III vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi;
- Là xã vùng cao có tỷ lệ người dân tộc thiểu số trên 30%.

b) Diện tích tự nhiên: 18,37 km².

c) Quy mô dân số: 2.439 người.

d) Số dân là người dân tộc thiểu số: 2.422 người, chiếm tỷ lệ 99,29%.

đ) Các chính sách đặc thù đang hưởng:

- Phụ cấp khu vực hệ số 0,5;
- Chính sách đầu tư theo Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030;
- Chính sách ưu tiên đối với vùng có điều kiện đặc biệt khó khăn (xã khu vực III).

e) Các ĐVHC cùng cấp liên kê: xã Khánh Khê, xã Đồng Giáp, xã Tân Đoàn, xã An Sơn thuộc huyện Văn Quan; xã Tân Thành, xã Xuân Long thuộc huyện Cao Lộc.

(Chi tiết nêu tại các Phụ lục I, II, III, IV kèm theo)

4. Hiện trạng cán bộ, công chức, viên chức và người lao động công tác tại địa bàn thuộc ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp

4.1. Xã Khánh Khê

- Cán bộ, công chức xã: Số được giao: 18 người (10 cán bộ, 08 công chức); số cán bộ, công chức có mặt: 18 người (10 cán bộ, 08 công chức).

- Công an xã: 05 người

- Người hoạt động không chuyên trách xã: Số được giao: 10 người; có mặt: 07 người

- Số lượng viên chức:

+ Viên chức giáo dục: Số được giao: 46 người; có mặt: 46 người.

+ Viên chức y tế: số được giao: 07 người; có mặt: 07 người.

4.2. Xã Tràng Các

- Cán bộ, công chức xã: Số được giao: 18 người (10 cán bộ, 08 công chức); số cán bộ, công chức có mặt: 18 người (10 cán bộ, 08 công chức).

- Công an xã: 05 người

- Người hoạt động không chuyên trách xã: Số được giao: 10 người; có mặt: 07 người

- Số lượng viên chức:

+ Viên chức giáo dục: Số được giao: 48 người; có mặt: 48 người.

+ Viên chức y tế: số được giao: 07 người; có mặt: 07 người.

4.3. Xã Đồng Giáp

- Cán bộ, công chức xã: Số được giao: 18 người (10 cán bộ, 08 công chức); số cán bộ, công chức có mặt: 18 người (10 cán bộ, 08 công chức).

- Công an xã: 05 người

- Người hoạt động không chuyên trách xã: Số được giao: 10 người; có mặt: 07 người

- Viên chức:

+ Viên chức giáo dục: Số được giao: 56 người; có mặt: 56 người.

+ Viên chức y tế: số được giao: 07 người; có mặt: 07 người.

(Chi tiết theo phụ lục V kèm theo).

Phần III

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN VĂN QUAN

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Nội dung Phương án sắp xếp:

Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Khánh Khê (có diện tích tự nhiên là 9,57 km², đạt 19,14 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 1.940 người, đạt 38,8 % tiêu chuẩn dân số) với xã Đồng Giáp (có diện tích tự nhiên là 18,50 km², đạt 37,01% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 2.747 người, đạt 54,9 % tiêu chuẩn dân số) và xã Tràng Các (có diện tích tự nhiên là 18,37 km², đạt 36,74% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 2.439 người, đạt 48,8 % tiêu chuẩn dân số) để thành 01 ĐVHC xã mới.

1.1. Tên ĐVHC cấp xã mới: dự kiến đặt tên là xã Khánh Khê

1.2. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

- Xã Khánh Khê thuộc diện phải sắp xếp trong giai đoạn 2023 - 2025;

- Xã Đồng Giáp và xã Tràng Các có vị trí liền kề với xã Khánh Khê; đa số người dân thuộc cả 03 xã đều là người dân tộc Tày và Nùng, có phong tục, tập quán tương đồng, có mối quan hệ gắn bó lâu đời; cả 03 xã đều thuộc khu vực III, được hưởng các chính đối với vùng có điều kiện đặc biệt khó khăn như nhau;

- Việc sắp xếp 03 xã để thành lập 01 xã sẽ giảm được 02 xã, góp phần vào tinh gọn tổ chức bộ máy, giảm biên chế, tạo điều kiện huy động nguồn lực để tập trung phát triển kinh tế - xã hội có hiệu quả trong tương lai.

1.3. Kết quả sau sắp xếp, các ĐVHC cấp xã mới hình thành gồm:

- Diện tích tự nhiên 46,44 km² (đạt 92,88% so với tiêu chuẩn);
- Quy mô dân số 7.126 người (đạt 142,52% so với tiêu chuẩn);
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 7.070 người, chiếm tỷ lệ 99,21%;

- Các ĐVHC cùng cấp liên kề: xã Tân Đoàn, xã An Sơn, xã Diềm He, huyện Văn Quan; xã Xuân Long, xã Bình Trung, huyện Cao Lộc; xã Quảng Lạc, thành phố Lạng Sơn;

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: sử dụng trụ sở làm việc của ĐVHC mới sau sáp nhập tại UBND xã Khánh Khê, thôn Đoàn Kết, xã Khánh Khê, huyện Văn Quan, Lạng Sơn hiện nay.

II. GIẢI TRÌNH TRƯỜNG HỢP ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP KHÔNG ĐẠT TIÊU CHUẨN DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN, QUY MÔ DÂN SỐ THEO QUY ĐỊNH

Xã Khánh Khê (mới) hình thành trên cơ sở nhập nguyên trạng 03 xã: Đồng Giáp, Tràng Các và Khánh Khê (cũ), chưa đảm bảo tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên (đạt 92,88% tiêu chuẩn). Tuy nhiên theo khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy Ban thường vụ Quốc hội, trường hợp nhập từ 03 ĐVHC cùng cấp trở lên thì ĐVHC hình thành sau sắp xếp không bắt buộc phải đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định.

III. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN VĂN QUAN SAU SẮP XẾP

1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp: Tổng số: 17 ĐVHC, trong đó: xã: 16; thị trấn: 01

2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau sắp xếp: Tổng số: 15, trong đó: xã: 14; thị trấn: 01

3. Số lượng ĐVHC cấp xã giảm do sắp xếp: 02 ĐVHC

Phần IV

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước.

1.1. Tác động tích cực:

Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã nhằm tổ chức hợp lý ĐVHC cấp xã phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của đất nước; bảo đảm hoàn thiện thể chế về ĐVHC, góp phần tinh gọn bộ máy, tiết kiệm được chi tiêu công, góp phần nâng cao đời sống của cán bộ, công chức, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy

hành chính. Trong quá trình sắp xếp bộ máy, sẽ lựa chọn được những cán bộ, công chức có năng lực, trình độ, tín nhiệm để bố trí đảm nhận các chức danh đảm bảo đúng theo quy định, đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện các nhiệm vụ chính trị của địa phương, góp phần thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội.

1.2. Tác động tiêu cực:

- Sáp nhập ĐVHC cấp xã không chỉ làm thay đổi về diện tích, dân số, mà còn ảnh hưởng đến tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, việc bố trí cơ sở hạ tầng (*Trụ sở làm việc của chính quyền, trường học, trạm y tế...*), từ đó tác động lớn đến hoạt động quản lý Nhà nước.

- Sắp xếp lại các ĐVHC dẫn đến việc phải tinh giảm số lượng bộ máy và số lượng cán bộ, công chức khá lớn, gây khó khăn trong sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức, viên chức vì một số cán bộ, công chức sẽ được lựa chọn tiếp tục công tác, một số sẽ được điều chuyển công tác hoặc một số sẽ phải giải quyết chế độ hoặc tinh giản biên chế, trong khi các chế độ chính sách khuyến khích chưa cụ thể... cũng sẽ tạo áp lực trong việc giải quyết chế độ đối với các trường hợp dôi dư... Nếu giải quyết không triệt để việc này rất dễ tạo sự mất ổn định và khó khăn trong việc hoàn thành nhiệm vụ chính trị của địa phương.

2. Tác động về kinh tế - xã hội (bao gồm tác động đến hoạt động sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của Nhân dân trên địa bàn).

2.1. Tác động tích cực:

- Sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã sẽ tập hợp được lực lượng, đoàn kết được Nhân dân, phát huy được thế mạnh địa phương, tập trung các nguồn lực để đầu tư phát triển kinh tế, xã hội tại địa phương.

- Việc tăng diện tích tự nhiên tại ĐVHC mới cũng tạo ra sự đồng nhất trong quy hoạch và sử dụng tài nguyên đất đai và các loại tài nguyên khác, thuận lợi hơn trong quy hoạch vùng kinh tế, vùng sản xuất chuyên canh, phát triển kết cấu hạ tầng, các hình thức tổ chức sản xuất khác ở địa phương được tập trung hơn...,

- Có điều kiện để rà soát và thực hiện quy hoạch đồng bộ hệ thống cơ sở hạ tầng giao thông, tạo thuận lợi cho nhân dân đi lại..., nâng cao giá trị sản xuất hàng hoá của địa phương, qua đó nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của người dân, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

- Hệ thống giáo dục, y tế được sắp xếp, kiện toàn, nâng cao chất lượng sẽ góp phần phục vụ Nhân dân được tốt hơn; công tác đảm bảo an sinh xã hội được chú trọng, tạo điều kiện thuận lợi thúc đẩy huy động nguồn lực đóng góp của nhân dân, các nguồn lực xã hội hóa để xây dựng kết cấu hạ tầng và phát triển hệ thống y tế, giáo dục.

- Sau khi sắp xếp sẽ giảm được 02 đơn vị hành chính cấp xã, đồng nghĩa với việc giảm được khoảng 32 CBCC và 10 người hoạt động không chuyên trách. Hàng năm tiết kiệm chi ngân sách hành chính trên 2,5 tỷ đồng; vì vậy sẽ tập trung được nguồn lực để đầu tư phát triển kinh tế, xã hội tại địa phương.

2.2. Tác động tiêu cực

Trong giai đoạn đầu, việc thay đổi tên gọi ĐVHC do sắp xếp sẽ gây ảnh hưởng không nhỏ tới các hoạt động giao dịch của các cơ quan, các doanh nghiệp, hợp tác xã, của Nhân dân có sử dụng các giấy tờ có liên quan tới tên gọi ĐVHC, cơ quan hành chính. Đặc biệt là các giao dịch tín dụng, các thủ tục hành chính lĩnh vực tư pháp, các giấy tờ liên quan đến chế độ, chính sách, nếu không cải chính, thay đổi kịp thời, sẽ gây khó khăn trong hoạt động sản xuất, kinh doanh của cơ quan, tổ chức và Nhân dân tại ĐVHC mới; hệ thống giáo dục, y tế trước mắt sẽ có các cơ sở chính và phụ nên ít nhiều ảnh hưởng đến tâm lý của người dân, đặc biệt là người dân phải đến cơ sở y tế xa hơn so với cơ sở y tế khi chưa sáp nhập; khó khăn trong việc bố trí, sử dụng cơ sở hạ tầng dư thừa như trụ sở, Trạm y tế, ...

3. Tác động về quốc phòng, an ninh chính trị, trật tự xã hội.

3.1. Tác động tích cực

Việc sắp xếp lại các đơn vị hành chính không đủ tiêu chuẩn sẽ làm tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, giảm chi ngân sách Nhà nước, để tập trung các nguồn vốn đầu tư của Nhà nước và sự huy động các nguồn lực của xã hội, công đồng dân cư, các nguồn tài nguyên, nguồn nhân lực... cho việc nâng cấp hạ tầng giao thông, thủy lợi và các cơ sở hạ tầng khác để phục vụ cho mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương ngày càng ổn định, bền vững, từng bước nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho Nhân dân, góp phần củng cố, bảo đảm quốc phòng, giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội.

3.2. Tác động tiêu cực

Việc sáp nhập các ĐVHC sẽ làm tăng diện tích và quy mô dân số, gây khó khăn trong việc quản lý địa bàn. Mặt khác, các yếu tố văn hóa, lịch sử, phong tục, tập quán của Nhân dân các địa phương vẫn có một số điểm khác biệt, cần có thời gian để hòa nhập, thích nghi, ảnh hưởng đến các mối quan hệ văn hóa - xã hội, quan hệ kinh tế của Nhân dân. Trong thời gian đầu, việc sáp nhập các ĐVHC dẫn đến việc cần thay đổi về tên gọi của ĐVHC trong các loại giấy tờ của Nhân dân, ít nhiều có sự ảnh hưởng về tư tưởng, sinh hoạt và các nhu cầu khác của Nhân dân,.... Những điều đó gây khó khăn, trở ngại đối với việc đảm bảo an ninh quốc phòng, an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội của ĐVHC mới.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công.

4.1 Tác động tích cực:

Việc sắp xếp đơn vị hành chính, giảm đầu mối sẽ tạo thuận lợi cho việc xây dựng chính quyền điện tử phục vụ người dân, tập trung nguồn ngân sách được giao để đầu tư cơ sở vật chất, đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin, thống nhất trong công tác tuyên truyền, nâng cao năng lực, hiệu quả đối với công tác cải cách hành chính của ĐVHC mới.

4.2 Tác động tiêu cực:

Khi sắp xếp lại các ĐVHC cấp xã, những ĐVHC mới sẽ tăng về quy mô dân số và nhiều thay đổi liên quan, dẫn đến việc làm tăng nhu cầu thực hiện các TTHC của Nhân dân, trong khi đó, việc xây dựng chính quyền điện tử chưa hoàn thiện, sẽ làm tăng áp lực công việc cho đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã. Ngoài ra, khoảng cách quãng đường từ một số khu vực đến trụ sở UBND xã tăng lên, trong khi hạ tầng giao thông còn yếu kém, gây khó khăn cho việc đi lại của Nhân dân tới trụ sở UBND xã mới thực hiện các dịch vụ công nói chung và yêu cầu thực hiện các TTHC nói riêng.

5. Tác động khi nhập các ĐVHC cấp xã đang hưởng các chính sách đặc thù khác nhau liên quan đến ĐVHC.

5.1. Tác động tích cực:

Việc sắp xếp, sáp nhập các ĐVHC sẽ tập trung được nguồn ngân sách Nhà nước, nguồn vốn được phân bổ từ các Chương trình, mục tiêu quốc gia của Trung ương, của tỉnh, của huyện, khắc phục được tình trạng dàn trải, thống nhất được phương án và tăng hiệu quả sử dụng các nguồn vốn.

5.2. Tác động tiêu cực (bao gồm tác động đến NSNN do việc tăng chi):

Khi sắp xếp, nhập các ĐVHC với nhau sẽ tăng số lượng đối tượng được hưởng các chế độ đặc thù, làm giảm các nguồn đầu tư cho các mục tiêu phát triển kinh tế.

II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ GIẢI PHÁP KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ

1. Những thuận lợi.

- Đây là chủ trương lớn được sự chỉ đạo đồng bộ từ Trung ương, các bộ ngành và của tỉnh, huyện, phù hợp với thực tiễn và xu hướng phát triển chung của đất nước.

- Việc sắp xếp, sáp nhập những ĐVHC cấp xã có quy mô nhỏ thành ĐVHC có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý để phát triển.

- Việc đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi được tập trung hơn, tránh việc đầu tư xây dựng dàn trải trong khi nhu cầu sử dụng còn hạn chế; thu gọn đầu mối các đơn vị sự nghiệp giáo dục, y tế, văn hóa.

- Tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước; tinh giản bộ máy, tiết kiệm chi ngân sách, góp phần vào sự thành công của cải cách hành chính, tiền lương, nâng cao đời sống cán bộ, công chức.

2. Khó khăn, vướng mắc.

Việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã không đạt tiêu chuẩn về diện tích, dân số theo quy định, mặc dù đã tính đến các yếu tố cơ bản khác như lịch sử - truyền thống, địa lý - tự nhiên, dân cư - xã hội, kinh tế, văn hóa, chính trị, ... Tuy

nhiên, vẫn có những tác động tiêu cực nhất định đến hoạt động quản lý nhà nước, hoạt động sản xuất và đời sống của người dân, cụ thể:

- Khó khăn trong việc đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, nhất là đường giao thông, ổn định đời sống của Nhân dân tại đơn vị hành chính mới sau sáp nhập.

- Khó khăn trong việc sắp xếp, cơ cấu lại đội ngũ, tinh giản biên chế, giải quyết chế độ chính sách cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách của đơn vị sau sáp nhập.

- Khi triển khai sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ gây xáo trộn cho người dân và doanh nghiệp do phải chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới.

- Việc điều hành ngân sách của xã mới sẽ gặp một số khó khăn vướng mắc, nhất là việc bố trí các nguồn trả nợ đầu tư xây dựng cơ bản và huy động các nguồn xã hội hóa trên địa bàn; việc quản lý, xử lý các tài sản công dư thừa như các trụ sở, trạm y tế..., nếu không được thực hiện tốt sẽ gây sự phản ứng trái chiều trong Nhân dân đặc biệt là các công trình mới được đầu tư, nâng cấp.

3. Nguyên nhân.

- Đặc thù của xã vùng núi với dân cư chủ yếu là các dân tộc ít người với văn hóa, phong tục tập quán vẫn có những nét riêng biệt, trình độ dân trí của Nhân dân chưa cao.

- Tính đến thời điểm thực hiện sắp xếp, sáp nhập, số cán bộ, công chức đã bố trí đủ cơ cấu và số lượng, đa số là cán bộ, công chức trẻ và được đào tạo qua các trường chuyên nghiệp.

- Điều kiện tự nhiên, địa hình với nhiều dãy núi cao, khe suối, thung lũng sâu chia cắt, dân cư sống phân tán.

4. Giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã

- Việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tác động đến nhiều cấp, nhiều ngành, nhiều cơ quan, đơn vị, nhiều vị trí việc làm. Phải đề cao trách nhiệm và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, thực hiện quyết liệt, linh hoạt.

- Làm tốt công tác tuyên truyền, vận động để xử lý tốt các vấn đề liên quan công tác tư tưởng, tạo sự đồng thuận trong đội ngũ cán bộ, công chức và người dân. Từ đó, tạo dư luận, đồng thuận của toàn dân, đảm bảo hoạt động quản lý nhà nước, ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

III. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC

a) Phương án sắp xếp, kiện toàn đối với Đảng ủy, HĐND, UBND, Ủy ban MTTQVN và các tổ chức chính trị - xã hội tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp:

Thực hiện kiện toàn lại tổ chức bộ máy của cấp ủy Đảng, chính quyền (HĐND, UBND), MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội của đơn vị hành chính mới đảm bảo đúng theo tinh thần chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh

- **Đảng ủy xã:** Kiện toàn nhân sự chủ chốt cấp ủy Đảng tại ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp đảm bảo phù hợp với lộ trình Đại hội Đảng các cấp nhiệm kỳ 2025-2030. *Thời gian hoàn thành:* Trước ngày 01/01/2025.

- **Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã:** Chỉ định danh sách đại biểu Hội đồng nhân dân của các ĐVHC cũ được hợp thành HĐND của ĐVHC mới và tiếp tục hoạt động cho đến khi hết nhiệm kỳ 2021-2026. Chỉ định triệu tập viên để triệu tập và chủ tọa Kỳ họp thứ nhất của HĐND cấp xã ở ĐVHC mới hình thành. *Thời gian hoàn thành:* Trước ngày 01/01/2025.

Tổ chức kỳ họp thứ nhất HĐND xã để bầu Chủ tịch HĐND và các chức danh của HĐND, UBND của xã mới hình thành theo quy định. *Thời gian hoàn thành:* Trước ngày 15/01/2025.

- **MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội (gồm Ủy ban MTTQ, Hội Cựu chiến binh, Hội LH Phụ nữ, Hội Nông dân, Đoàn TNCSHCM):** Thực hiện kiện toàn lại tổ chức bộ máy theo Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội và hướng dẫn của các cấp. *Thời gian hoàn thành:* Trước ngày 01/01/2025.

b) Phương án sắp xếp, kiện toàn đối với Công an xã tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp:

Giải thể, thành lập lại tổ chức bộ máy Công an xã theo ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp phù hợp với ĐVHC mới hình thành; xây phương án cơ cấu lại tổ chức bộ máy, kiện toàn đội ngũ (theo Phương án của Công an tỉnh Lạng Sơn). *Thời gian hoàn thành:* Trước ngày 01/01/2025.

c) Phương án sắp xếp, kiện toàn đối đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức khác trên địa bàn ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp:

- **Các đơn vị sự nghiệp giáo dục:** Giữ nguyên hiện trạng về tổ chức bộ máy, tiếp tục hoạt động đến hết năm học 2024-2025; Tổ chức cơ cấu lại tổ chức bộ máy, kiện toàn đội ngũ công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý và chuyên môn, nghiệp vụ, gắn với tinh giản biên chế (nếu có). *Thời gian hoàn thành:* Trước ngày 30/8/2025.

- **Trạm y tế xã:** Giải thể, thành lập lại tổ chức bộ máy Trạm y tế xã theo ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp; xây phương án cơ cấu lại tổ chức bộ máy, kiện toàn đội ngũ viên chức quản lý và chuyên môn, nghiệp vụ, gắn tinh giản biên chế (theo Phương án của Sở Y tế tỉnh Lạng Sơn). *Thời gian hoàn thành:* Trước ngày 01/01/2025.

(Tổng hợp theo Phụ lục VI đính kèm).

2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp ĐVHC

Căn cứ thẩm quyền phân cấp quản lý, tổ chức xây dựng phương án bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động gắn với việc sắp xếp, kiện toàn lại tổ chức bộ máy tại ĐVHC thực hiện sắp xếp, cụ thể:

a) Tiếp tục bố trí tại cơ quan, tổ chức mới hình thành theo định mức;

Ngay sau khi sắp xếp, phương án bố trí đối với đơn vị hành chính mới là **39** người, cụ thể như sau:

- Các chức danh chủ chốt: Bố trí **10** người, gồm: Bí thư Đảng ủy 01 người; Chủ tịch HĐND: 01 người; Chủ tịch UBND: 01 người; Phó Bí thư Đảng ủy: 02 người; Phó Chủ tịch HĐND: 02 người; Phó Chủ tịch UBND: 03 người.

- Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt nam và các Tổ chức chính trị - xã hội: **05** người (mỗi tổ chức 01 người)

- Công chức chuyên môn: bố trí **24** người: Văn phòng - Thống kê: 03 người; Tài chính - Kế toán: 03 người; Tư pháp - Hộ tịch: 06 người; Văn hóa - Xã hội: 05 người; Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 06 người; Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người;

- Lực lượng Công an chính quy: thực hiện theo Phương án của Công an tỉnh Lạng Sơn;

Đề xuất: để đảm bảo tính ổn định, liên tục trong việc đảm bảo tình hình an ninh, trật tự an toàn xã hội và thực hiện những thay đổi của người dân có liên quan đến lực lượng Công an, trước mắt được bố trí nguyên trạng trên cơ sở tổng số cán bộ, chiến sỹ Công an của cả 03 xã (Khánh Khê, Đồng Giáp, Tràng Cáo) để bố trí cho Công an xã Khánh Khê mới hình thành sau sắp xếp.

- Viên chức ngành giáo dục: Bố trí đội ngũ viên chức các trường học trên địa bàn xã mới với tổng số biên chế là **150** người theo đúng nguyên trạng các Trường học trước thời điểm sắp xếp, sáp nhập.

- Viên chức Y tế: thực hiện theo phương án của Sở Y tế tỉnh Lạng Sơn;

Đề xuất: để đảm bảo tính ổn định, liên tục trong việc chăm sóc sức khỏe ban đầu cho Nhân dân, đội ngũ viên chức Y tế cơ sở trước mắt được bố trí nguyên trạng trên cơ sở tổng số viên chức có mặt tại 03 Trạm y tế xã để bố trí cho Trạm Y tế xã Khánh Khê mới hình thành sau sắp xếp.

- Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: **13** người, theo phân loại ĐVHC xã mới.

b) Thực hiện các chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư do sắp xếp ĐVHC theo lộ trình 05 năm (từ 2025 đến hết năm 2029) theo quy định:

- Cán bộ, công chức cấp xã:

+ Điều động, bố trí, tuyển dụng sang cơ quan, đơn vị khác; 11 người

+ Nghỉ chế độ hưu trí (nghỉ đúng tuổi): Không.

+ Cán bộ nghỉ hưu trước tuổi do không đủ tuổi tái cử theo Nghị định số 26/2015/NĐ-CP ngày 09/03/2015; Không.

+ Thực hiện tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ (gồm nghỉ hưu trước tuổi và nghỉ thôi việc): 21 người.

- Người hoạt động không chuyên trách ở xã, ở thôn: Bố trí đầy đủ các chức danh, số người dôi dư thực hiện các chế độ chính sách theo quy định của pháp luật.

- Công an cấp xã: Thực hiện bố trí, sắp xếp, điều động và thực hiện tinh giản biên chế theo quy định của ngành Công an.

- Đối với viên chức y tế: Thực hiện bố trí, sắp xếp, điều động và thực hiện tinh giản biên chế theo quy định của ngành Y tế.

- Đối với viên chức giáo dục: Thực hiện bố trí nguyên trạng đội ngũ viên chức và thực hiện cơ cấu lại đội ngũ, tinh giản biên chế theo quy định hiện hành.

(Tổng hợp theo phụ lục VII đính kèm)

IV. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Xã Tràng Các

a) Trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND xã: dự kiến chuyển giao cho Trường Tiểu học và Trung học cơ sở Tràng Các cải tạo sử dụng phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của Trường học.

b) Trụ sở Trạm y tế xã: thực hiện theo phương án xử lý của Sở Y tế tỉnh Lạng Sơn.

c) Trụ sở các trường học trên địa bàn xã Tràng Các: giữ nguyên, giao cho các trường sử dụng theo quy định.

d) Nhà họp, nhà văn hóa thôn, giữ nguyên do các thôn trên địa bàn xã không thực hiện sáp nhập hoặc điều chỉnh địa giới hành chính.

đ) Đối với tài sản công khác của Đảng ủy, HĐND, UBND và Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội xã chuyển giao nguyên trạng theo sổ sách kế toán của xã Tràng Các cho xã Khánh Khê mới sau khi triển khai Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã.

2. Xã Đồng Giáp

a) Trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND xã Đồng Giáp:

- Trụ sở hiện nay, dự kiến chuyển giao cho Trường Trung học cơ sở Đồng Giáp cải tạo sử dụng phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của Trường học.

- Trụ sở cũ: thực hiện theo 02 phương án:

+ Dự kiến giao cho thôn Nà Bản quản lý, sử dụng.

+ Thực hiện đấu giá cho các tổ chức, cá nhân.

b) Trụ sở Trạm y tế xã: thực hiện theo phương án bố trí của Sở Y tế tỉnh Lạng Sơn. Dự kiến, UBND huyện Văn Quan báo cáo, đề nghị Sở Y tế tỉnh Lạng Sơn

chuyển giao cho Trường Mầm non Đồng Giáp, huyện Văn Quan cải tạo sử dụng phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của trường mầm non. Đồng thời, huyện sẽ dừng đầu tư xây dựng nhà hành chính Trường Mầm non Đồng Giáp (*hiện nay đang thực hiện giải phóng mặt bằng*).

c) Trụ sở các trường học trên địa bàn xã: giữ nguyên, giao cho các trường sử dụng theo quy định.

d) Nhà họp, nhà văn hóa thôn, giữ nguyên do các thôn trên địa bàn xã không thực hiện sáp nhập hoặc điều chỉnh địa giới hành chính.

đ) Đối với tài sản công khác của Đảng ủy, HĐND, UBND và Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội xã chuyển giao nguyên trạng theo sổ sách kế toán của xã Đồng Giáp cho xã Khánh Khê mới sau khi triển khai Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã.

3. Xã Khánh Khê

a) Trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND xã

- Trụ sở hiện nay, sử dụng làm trụ sở của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Khánh Khê mới.

- Trụ sở cũ: Dự kiến giao cho lực lượng Công an xã sử dụng làm trụ sở

b) Trụ sở Trạm y tế xã: thực hiện theo phương án bố trí của Sở Y tế tỉnh Lạng Sơn. UBND huyện Văn Quan báo cáo, đề nghị Sở Y tế tỉnh Lạng Sơn sử dụng là Trụ sở Trạm y tế xã Khánh Khê mới.

c) Trụ sở các trường học trên địa bàn xã: giữ nguyên, giao cho các trường sử dụng theo quy định.

d) Nhà họp, nhà văn hoá thôn, giữ nguyên do các thôn trên địa bàn xã không thực hiện sáp nhập hoặc điều chỉnh địa giới hành chính.

đ) Đối với tài sản công khác của Đảng ủy, HĐND, UBND và Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội xã chuyển giao nguyên trạng theo sổ sách kế toán của xã cho xã Khánh Khê mới sau khi triển khai Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã.

V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH THỰC HIỆN CÁC CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐẶC THÙ ĐỐI VỚI ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP

1. Xã Khánh Khê, huyện Văn Quan

- Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù: Thuộc khu vực III vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Là xã vùng cao có tỷ lệ người dân tộc thiểu số trên 30%.

- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Phụ cấp khu vực hệ số 0,3; Chính sách đầu tư theo Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030; Chính sách ưu tiên đối với vùng có điều kiện đặc biệt khó khăn (xã khu vực III).

2. Xã Đồng Giáp, huyện Văn Quan

- Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù: Thuộc khu vực III vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Là xã vùng cao có tỷ lệ người dân tộc thiểu số trên 30%.

- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Phụ cấp khu vực hệ số 0,5; Chính sách đầu tư theo Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030; Chính sách ưu tiên đối với vùng có điều kiện đặc biệt khó khăn (xã khu vực III).

3. Xã Tràng Các, huyện Văn Quan

- Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù: Thuộc khu vực III vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Là xã vùng cao có tỷ lệ người dân tộc thiểu số trên 30%.

- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Phụ cấp khu vực hệ số 0,5; Chính sách đầu tư theo Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030; Chính sách ưu tiên đối với vùng có điều kiện đặc biệt khó khăn (xã khu vực III).

4. Dự kiến đề xuất phương án được hưởng các chế độ, chính sách đặc thù tại xã Khánh Khê (*ĐVHC cấp xã mới hình thành*) sau khi sắp xếp.

- Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù: Thuộc khu vực III vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Là xã vùng cao có tỷ lệ người dân tộc thiểu số trên 30%.

- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Phụ cấp khu vực hệ số 0,5; Chính sách đầu tư theo Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030; Chính sách ưu tiên đối với vùng có điều kiện đặc biệt khó khăn (xã khu vực III).

(Theo phụ lục VIII đính kèm)

VI. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ.

1. Phòng Nội vụ

- Là cơ quan thường trực, có trách nhiệm tiếp nhận, xử lý các vấn đề liên quan đến sắp xếp các ĐVHC cấp xã; chủ trì, phối hợp với các phòng, ban, ngành liên quan kịp thời hướng dẫn, giải đáp nhằm tháo gỡ vướng mắc, khó khăn của các địa phương khi thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã;

- Theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ để các đơn vị có liên quan, UBND các xã thuộc diện sắp xếp, sáp nhập thực hiện trình tự, thủ tục, hồ sơ triển khai Đề án sắp xếp các ĐVHC cấp xã¹.

- Phối hợp với UBND của xã mới hướng dẫn hoàn thiện hồ sơ, thực hiện tinh giản biên chế, giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức dôi dư đảm bảo đúng theo quy định.

2. Phòng Tài chính - Kế hoạch.

¹ Tham mưu UBND huyện chỉ đạo, hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức lấy ý kiến cử tri theo từng thôn; tổng hợp và lập báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri trên địa bàn...

- Phối hợp với các phòng, ban có liên quan rà soát, chỉ đạo các xã xây dựng phương án tiếp nhận, bàn giao, sử dụng các trụ sở làm việc, tài sản, cơ sở vật chất của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thực hiện sáp nhập, bảo đảm sử dụng hiệu quả, tránh lãng phí, thất thoát đất đai, tài sản khi đưa vào khai thác, sử dụng.

- Trên cơ sở Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các văn bản pháp luật có liên quan, phối hợp với các phòng, ban, địa phương tham mưu cho UBND huyện bố trí kinh để thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã như: Tuyên truyền, vận động, lập đề án sắp xếp, đánh giá tác động ...

- Hướng dẫn, tổ chức bàn giao, tiếp nhận hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất... sau khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã; tập trung nguồn lực đầu tư cho các đơn vị mới sau khi sắp xếp.

3. Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thông.

Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức thông tin, tuyên truyền các nội dung sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 nâng cao nhận thức, trách nhiệm trong việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân.

4. UBND các xã Đồng Giáp, Tràng Các, Khánh Khê

- Tổ chức thông tin, tuyên truyền về sắp xếp ĐVHC các cấp đến toàn thể Nhân dân trên địa bàn; tổ chức triển khai thực hiện các nội dung theo nhiệm vụ, quyền hạn được giao, đảm bảo đúng theo quy định, thời gian, lộ trình thực hiện.

- Lập và niêm yết danh sách cử tri để phát phiếu lấy ý kiến cử tri trên địa bàn tại thời điểm tổ chức lấy ý kiến; Tổ chức lấy ý kiến cử tri theo từng thôn; tổng hợp và lập báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri trên địa bàn.

- Bố trí kinh phí thực hiện theo phân cấp quản lý về ngân sách nhà nước để thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc địa phương như: Tuyên truyền, vận động, đánh giá tác động...

- Sau sáp nhập, UBND xã Khánh Khê mới có nhiệm vụ:

+ Tổ chức bàn giao, tiếp nhận bộ máy, hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất... sau khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã; rà soát quy hoạch, tập trung nguồn lực đầu tư sau khi sắp xếp.

+ Chủ động triển khai, hướng dẫn cho các tổ chức, cá nhân thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ có liên quan do thay đổi địa giới ĐVHC. Việc chuyển đổi các loại giấy tờ cần phải được thực hiện ngay sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp xã có hiệu lực thi hành, bảo đảm công khai trên trang thông tin điện tử, trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, thông báo đến các thôn và tạo thuận lợi nhất cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện việc chuyển đổi giấy tờ.

5. Công an huyện, Ban chỉ huy Quân sự huyện

Chủ động nắm tình hình đề phòng các phân tử cực đoan lợi dụng việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã để kích động, xuyên tạc trong quá trình tổ chức thực hiện. Xây dựng thế trận quốc phòng toàn dân, phương án tác chiến phòng thủ đảm bảo yêu cầu trong tình hình mới; Củng cố bộ máy các tổ chức Công an, Quân sự xã hoạt động tinh nhuệ, hiệu lực, hiệu quả.

6. Các phòng, ban, ngành trên địa bàn huyện

- Theo chức năng nhiệm vụ được giao có trách nhiệm chỉ đạo, tuyên truyền mục đích, ý nghĩa về việc sắp xếp, tổ chức lại đơn vị cấp xã; thực hiện các nội dung công việc liên quan khác trong quá trình triển khai nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Hướng dẫn, tháo gỡ các vướng mắc, khó khăn của các địa phương, triển khai thực hiện bảo đảm đúng yêu cầu, thời gian quy định.

- Có trách nhiệm rà soát các quy định pháp luật liên quan đến ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý; hướng dẫn thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức khi thay đổi địa giới ĐVHC do sắp xếp, bảo đảm thủ tục chuyển đổi phải đơn giản, thuận tiện cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện chuyển đổi.

7. Đề nghị Ban Tuyên giáo Huyện ủy, Trung tâm Chính trị huyện, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội huyện.

Theo phạm vi, thẩm quyền hướng dẫn và thực hiện việc tuyên truyền các Nghị quyết, văn bản về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã nhằm tạo sự đồng thuận của xã hội, của các ngành, các cấp, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, hội viên, thành viên và Nhân dân trong việc sắp xếp ĐVHC cấp xã của huyện giai đoạn 2023-2025.

8. Đề nghị Ban Tổ chức Huyện ủy

- Chỉ đạo, hướng dẫn việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức dôi dư của Đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội tại các ĐVHC cấp xã sau khi thực hiện việc sắp xếp.

- Phối hợp với UBND huyện trong việc sắp xếp kiện toàn tổ chức bộ máy của ĐVHC xã mới.

9. Kính đề nghị Thường trực HĐND, Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội huyện

Hướng dẫn kiện toàn lại các tổ chức trong hệ thống chính trị của đơn vị cấp xã mới hình thành.

VII. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm, ưu tiên đầu tư xây dựng hạ tầng giao thông của xã mới đảm bảo các điều kiện thuận lợi nhất cho Nhân dân.

2. Đề nghị quan tâm đầu tư xây dựng, nâng cấp trụ sở hành chính xã mới đảm bảo các điều kiện về cơ sở vật chất và các điều kiện khác thuận lợi cho hoạt động của hệ thống chính trị.

3. Đề nghị UBND tỉnh Lạng Sơn kịp thời hướng dẫn việc kiện toàn các tổ chức trong hệ thống chính đối với xã mới hình thành sau khi sáp nhập trong giai đoạn 2023-2030.

Trên đây là Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 của huyện Văn Quan, kính gửi UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận

- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- TT Huyện ủy, TT HĐND huyện;
- CT, các PCT UBND huyện;
- MTTQ, các cơ quan, đơn vị, ban, ngành, đoàn thể huyện;
- Đảng ủy, HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- Lưu VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lương Mai Tú